



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:

19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:

29/12/1961

Extensão Territorial:

326.660 km²

Município-Mãe:

Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limitrofes:

Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:

Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:

Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:

Católica e Luterana

Santo Padroeiro:

Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros**Latitude:** 27°41'59"S**Longitude:** 48°49'02"O**População:** 6.646 hab.
IBGE 2021**Temperatura:**

Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:

36 Km

Principais Vias de Acesso:

Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:

Grande Florianópolis

Base Econômica:

Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:

Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:

Aguasmornense



PARECER JURÍDICO

PARECER Nº. 036/2023

De (a): Subprocuradoria Jurídica – Laís Maria Souza Neves

Para: Setor de Licitações

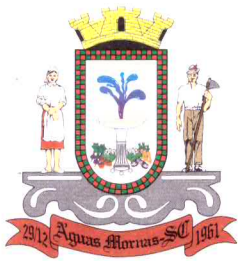
Ref. Processo Licitatório – Tomada de Preços nº 71/2023

**Interessadas: CGM ENGENHARIA E TOPOGRAFIA
LTDA; NBR ENGENHARIA E SOLUÇÕES LTDA.**

Objeto: RECURSOS ADMINISTRATIVOS

RELATÓRIO:

Trata-se de parecer jurídico sobre recursos administrativos ofertados por CGM ENGENHARIA E TOPOGRAFIA LTDA como também por NBR SOLUÇÕES LTDA, referente a ata que inabilitou referidas empresas por apresentar documentação divergente do exigido no edital, no item 8.1.1.1, que exige a expedição do CRC – Certificado de Registro Cadastral, emitido pela Prefeitura Municipal de Águas Mornas, até o dia 15.08.2023.



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:
19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:
29/12/1961

Extensão Territorial:
326,660 km²

Município-Mãe:
Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limítrofes:
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:
Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:
Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:
Católica e Luterana

Santo Padroeiro:
Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros

Latitude: 27°41'59"S

Longitude: 48°49'02"O

População: 6.646 hab.
IBGE 2021

Temperatura:
Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:
36 Km

Principais Vias de Acesso:
Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:
Grande Florianópolis

Base Econômica:
Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:
Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:
Aguasmornense



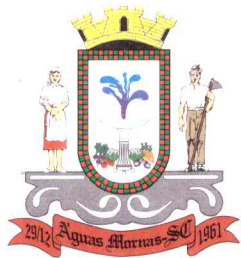
DO RECURSO APRESENTADO PELA EMPRESA CGM ENGENHARIA E TOPOGRAFIA LTDA

A ora Recorrente CGM ENGENHARIA E TOPOGRAFIA LTDA afirma que realizou todas as etapas para expedição do CRC, no tempo hábil, seguindo as instruções do Setor de Tributos da Prefeitura Municipal de Águas Mornas, anexando às razões recursais cópias de conversas de whatsapp, que diz ter sido a forma de contato com a Prefeitura Municipal.

Relata que no dia 14 de agosto de 2023 entrou em contato com o setor responsável, onde lhe foi repassada a lista de documentos para que a referida certidão pudesse ser emitida, e que tais documentos poderiam ser enviados por e-mail e/ou whatsapp.

Diz que no mesmo dia encaminhou a documentação questionando se a emissão do CRC ficaria pronta a tempo de participarem do processo licitatório do dia 18.08.2023, dizendo que teve como resposta, que o documento precisaria ser emitido naquele dia, além de não faltar nenhum documento, e o pagamento da guia respectiva guia ser efetivado, haveria sim possibilidade.

Afirmou que após conferência de documentos, ainda no dia 15.08, foi informado que dentre os documentos exigidos, foi constatada a falta do alvará de funcionamento da empresa



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:
19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:
29/12/1961

Extensão Territorial:
326,660 km²

Município-Mãe:
Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limitrofes:
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:
Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:
Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:
Católica e Luterana

Santo Padroeiro:
Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros

Latitude: 27°41'59"S

Longitude: 48°49'02"O

População: 6.646 hab.
IBGE 2021

Temperatura:
Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:
36 Km

Principais Vias de Acesso:
Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:
Grande Florianópolis

Base Econômica:
Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:
Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:
Aguasmornense



Requerente, que, foi providenciado, sendo que logo após, houve a emissão da guia de pagamento pelo Município, bem como disse ter realizado o pagamento da mesma, encaminhando o comprovante respectivo.

Mencionou que o setor responsável informou que o documento estaria pronto para ser retirado, tendo retirado o mesmo no dia 18, momentos antes de apresenta-lo juntamente com o envelope do procedimento licitatório 71/2023, e entregue a Comissão de Licitações, dizendo-se ter sido surpreendido quando do recebimento da informação sobre a inabilitação, impedindo a Recorrente de participar das fases seguintes do procedimento, tendo em vista que, a seu ver, cumpriu todas as exigências para emissão do CRC descritas pelo órgão licitante.

Prossegue afirmando que de acordo com a Lei 8666/93, os licitantes devem atender a todas as exigências para cadastramento até 3 dias antes da licitação, afirmando que a lei assegura que, mesmo não cadastrado, o direito a participação.

Frisou que entregou toda a documentação solicitada dentro do prazo apresentado pela Prefeitura como sendo hábil para participação do processo licitatório referido.

Por fim, requereu o reconhecimento de sua habilitação, de acordo com os argumentos anteriormente apresentados e, em caso de não ser considerado o presente recurso, seja o mesmo



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:
19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:
29/12/1961

Extensão Territorial:
326,660 km²

Município-Mãe:
Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limitrofes:
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:
Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:
Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:
Católica e Luterana

Santo Padroeiro:
Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros

Latitude: 27°41'59"S

Longitude: 48°49'02"O

População: 6.646 hab.
IBGE 2021

Temperatura:
Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:
36 Km

Principais Vias de Acesso:
Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:
Grande Florianópolis

Base Econômica:
Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:
Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:
Aguasmornense



encaminhado para autoridade imediatamente superior, para que seja declarada como vencedora e empresa com menor preço, nos termos da lei.

Frisou que em um cenário remoto, para o caso de as alterações não sejam acolhidas, essa decisão provavelmente não será bem acolhida no âmbito do Poder Judiciário.

DO RECURSO APRESENTADO PELA EMPRESA NBR SOLUÇÕES LTDA

A empresa NBR SOLUÇÕES também apresentou recurso, contra a decisão que a inabilitou no feito, afirmando que buscou de todas as formas o motivo de sua inabilitação, recebendo da autoridade municipal as atas já recebidas anteriormente, e que, a seu ver, não há motivação específica, o que considera não ter sido feita justiça e que demonstra, em recurso, que possui todas as condições de habilitação exigidas em edital sendo, a seu ver, a reforma da decisão, a medida que deve se impor.

Inicialmente, diz que o documento de registro cadastral é expedido pelo próprio órgão licitante, e as empresas licitantes não possuem gerência sobre a emissão dos mesmos, de forma que o envio dos documentos em data anterior a prevista, deve ser considerada como comprovação do exigido nos termos da lei vigente.



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:
19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:
29/12/1961

Extensão Territorial:
326,660 km²

Município-Mãe:
Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limítrofes:
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:
Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:
Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:
Católica e Luterana

Santo Padroeiro:
Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros

Latitude: 27°41'59"S

Longitude: 48°49'02"O

População: 6.646 hab.
IBGE 2021

Temperatura:
Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:
36 Km

Principais Vias de Acesso:
Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:
Grande Florianópolis

Base Econômica:
Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:
Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:
Aguasmornense



Afirma que não há previsão legal para a inabilitação da ora Recorrente, uma vez que a Tomada de Preços é modalidade de licitação entre interessados devidamente cadastrados ou que atenderem a todas as condições exigidas para cadastramento até o terceiro dia anterior à data do recebimento das propostas.

Aponta e anexa *print* de e-mail, sustentando ter encaminhado todos os documentos pertinentes, no dia 15.08.2023, data prevista para a emissão, argumentando que o certificado só foi emitido no dia posterior ao envio da documentação, a seu ver, por conta da demanda do Município.

Diz que não pode ser responsabilizada, pela suposta demanda do Município, que não emitiu o CRC no dia do envio dos documentos, frisando os anexados enviados, data e hora, qual seja, 15.08.2023, as 13h45min, de acordo com o suposto *print* do e-mail corporativo.

Diante de tais fatos, sustenta que por ter entregado todos os documentos necessários à emissão do Certificado de Registro Cadastral em data anterior a da sua emissão, em consonância com a legislação vigente, incontestemente, a seu ver, a necessidade de reforma da decisão recorrida para a justa habilitação da Recorrente no feito.



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:
19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:
29/12/1961

Extensão Territorial:
326,660 km²

Município-Mãe:
Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limítrofes:
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:
Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:
Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:
Católica e Luterana

Santo Padroeiro:
Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros

Latitude: 27°41'59"S

Longitude: 48°49'02"O

População: 6.646 hab.
IBGE 2021

Temperatura:
Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:
36 Km

Principais Vias de Acesso:
Rodovias BR 282 e SC 435

Região:
Grande Florianópolis

Base Econômica:
Agricultura, Avicultura e Turismo

Turismo:
Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:
Aguasmornense



Por fim, requereu o recebimento, conhecimento e processamento do recurso, na forma da lei para, no mérito, a decisão que inabilitou a empresa NBR SOLUÇÕES LTDA seja reformada ou, não sendo este o entendimento, a anulação do ato administrativo que inabilitou a Recorrente, ante a suposta falta de motivação do ato, nos termos da legislação vigente.

Em atenção ao art. 109, §3º, abriu-se prazo para que, querendo, as demais licitantes habilitadas apresentassem contrarrazões ao recurso, sem qualquer resposta de interessados em contra razão.

Este é o relatório.

PARECER

Sabe-se que o Parecer Jurídico em Processos Licitatórios cumpre a função de análise à legalidade do procedimento, não lhe cabendo adentrarem aspectos relativos à conveniência e à oportunidade dos praticados atos administrativos, tampouco examinar questões de natureza eminentemente técnica, administrativa e/ou financeira, salvo hipóteses teratológicas.

Conforme prevê a Lei 8666/93, a licitação visa garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração pública e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável, sendo processada e julgada em estrita conformidade com os princípios



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:

19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:

29/12/1961

Extensão Territorial:

326,660 km²

Município-Mãe:

Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limitrofes:

Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:

Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:

Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:

Católica e Luterana

Santo Padroeiro:

Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros**Latitude:** 27°41'59"S**Longitude:** 48°49'02"O**População:** 6.646 hab.
IBGE 2021**Temperatura:**

Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:

36 Km

Principais Vias de Acesso:

Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:

Grande Florianópolis

Base Econômica:

Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:

Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:

Aguasmornense



da probidade administrativa, publicidade, legalidade, impessoalidade, do julgamento objetivo, dentre tantos outros pertinentes aos casos.

Por outro lado, para habilitação de empresas interessadas em disputar uma licitação pública, todos os editais exigem a apresentação de rol de documentos que comprovem regularidade jurídica, fiscal, técnica e trabalhista da empresa interessada, conforme determina a Lei de Licitações em seus artigos.

No caso do presente certame, trata-se de uma Tomada de preços, prevista no art. 22, § 2º, conforme segue:

“Art. 22. São modalidades de licitação:

[...] § 2º. Tomada de preços é a modalidade de licitação entre interessados devidamente cadastrados ou que atenderem a todas as condições exigidas para cadastramento até o terceiro dia anterior à data do recebimento das propostas, observada a necessária qualificação”.

Importante mencionar que as Recorrentes foram inabilitadas por não ter cadastro junto ao Município de Águas Mornas no prazo estipulado pelo edital, não se caracterizando, assim, um excesso de formalismo, tendo em vista que não se trata de uma simples falta de documentação, mas sim de requisito essencial, previsto em edital, e inerente a modalidade da Tomada de Preços.



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:
19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:
29/12/1961

Extensão Territorial:
326,660 km²

Município-Mãe:
Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limítrofes:
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:
Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:
Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:
Católica e Luterana

Santo Padroeiro:
Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros

Latitude: 27°41'59"S

Longitude: 48°49'02"O

População: 6.646 hab.
IBGE 2021

Temperatura:
Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:
36 Km

Principais Vias de Acesso:
Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:
Grande Florianópolis

Base Econômica:
Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:
Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:
Aguasmornense



Conforme as próprias alegações das Recorrentes, a primeira, CGM ENGENHARIA, solicitou a emissão da certidão no dia 14.08.2023, encaminhando documentos, e ainda, necessitando a complementação dos mesmos, e a segunda, NBR Engenharia e Soluções, solicitou a sua certidão, especificamente no dia 15.08.2023, último dia do prazo, as 13h45min, o que frise-se, estava até mesmo fora do expediente de atendimento dos servidores da Prefeitura de Águas Mornas, que é de segunda a sexta-feira, das 07h as 13h.

Em ambas as situações não se pode impor ao Município a responsabilidade pelo “atraso” ou o “não cadastro” das empresas junto ao órgão administrativo, quando as próprias empresas, mesmo tendo tempo hábil, optam, por vontade própria, em **adiar para o último dia do prazo**, o encaminhamento da documentação pertinente – que deve ser conferida, e em caso de falta, exigida a complementação – e somente após, a certidão exigida em edital é emitida e disponibilizada para o solicitante.

Diógenes Gasparini, ressalva em sua doutrina sobre o tema:

“Da tomada de preços **só podem participar as pessoas previamente inscritas no registro cadastral e as que atenderem a todas as condições exigidas para o cadastramento até o terceiro dia anterior à data do recebimento das propostas (art 22, § 2º)**. Dois, portanto, são os grupos que podem participar dessa modalidade de licitação. O primeiro, o dos já



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:

19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:

29/12/1961

Extensão Territorial:

326,660 km²

Município-Mãe:

Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limitrofes:

Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:

Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:

Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:

Católica e Luterana

Santo Padroeiro:

Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros**Latitude:** 27°41'59"S**Longitude:** 48°49'02"O**População:** 6.646 hab.

IBGE 2021

Temperatura:

Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:

36 Km

Principais Vias de Acesso:

Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:

Grande Florianópolis

Base Econômica:

Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:

Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:

Aguasmornense



cadastrados, portadores de Certificados de Registro Cadastral em vigor, (cadastramento normal), e o dos não cadastrados mas que atendam a todas as condições de cadastramento e demonstre nesse prazo o interesse de participar da tomada de preço aberta (cadastramento especial). Não obstante a diversidade da formalidade e da época do cadastramento, os integrantes dos dois grupos deverão estar cadastrados, daí nossa definição, só mencionar interessados cadastrados.

A qualificação dos interessados é prévia, ou seja, efetivada por ocasião do cadastramento normal ou na oportunidade do cadastramento especial. (Direito Administrativo, 13^a ed., Saraiva, São Paulo, 2008, pp. 566/567). Grifo nosso.

Conforme já mencionado, a característica da modalidade licitatória ora empregada, é a exigência de registro cadastral em vigor, condição, portanto, imprescindível para a participação no certame.

Portanto, analisando os fatos, argumentos lançados pela licitante, e o caso específico dos autos, entendo que os mesmos não encontram respaldo no edital ou na legislação que rege a licitação.

Diante de todo o exposto, os recursos devem ser, então, indeferidos, não havendo que se falar em habilitação das



Estado de Santa Catarina

Prefeitura Municipal de Águas Mornas

Praça José Adão Lehmkuhl, 62 - Centro - Fone: (48) 2013-1100
CEP: 88150-000 - Águas Mornas - Santa Catarina
www.aguasmornas.sc.gov.br

PERFIL MUNICIPAL

Data de Emancipação:

19/12/1961 - Lei 790

Data de Instalação:

29/12/1961

Extensão Territorial:

326,660 km²

Município-Mãe:

Santo Amaro da Imperatriz

Municípios Limítrofes:

Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

Clima:

Mesotérmico Úmido

Etnias Predominantes:

Alemã e Portuguesa

Religiões Predominantes:

Católica e Luterana

Santo Padroeiro:

Sagrado Coração de Jesus

Altitude: 70 metros**Latitude:** 27°41'59"S**Longitude:** 48°49'02"O**População:** 6.646 hab.
IBGE 2021**Temperatura:**

Média Anual: 18,3° C

Distância da Capital:

36 Km

Principais Vias de Acesso:

Rodovias BR 282 e
SC 435

Região:

Grande Florianópolis

Base Econômica:

Agricultura, Avicultura
e Turismo

Turismo:

Colônias Alemãs
Águas Termais

Gentílico:

Aguasmornense



empresas NBR ENGENHARIA E SOLUÇÕES e CGM
ENGENHARIA.

Salvo melhor juízo, é o parecer.

Águas Mornas/SC, em 25 de setembro de 2023.

Laís Maria/Souza Neves
Subprocuradora Jurídica
OAB/SC 40.665