**PERFIL MUNICIPAL**

**Data de Emancipação:**
19/12/1961 - Lei 790

**Data de Instalação:**
29/12/1961

**Extensão Territorial:**
326,660 km²

**Município-Mãe:**
Santo Amaro da Imperatriz

**Municípios Limítrofes:**
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

**Clima:**
Mesotérmico Úmido

**Etnias Predominantes:**
Alemã e Portuguesa

**Religiões Predominantes:**
Católica e Luterana

**Santo Padroeiro:**
Sagrado Coração de Jesus

**Altitude:** 70 metros

**Latitude:** 27°41'59"S

**Longitude:** 48°49'02"O

**População:** 6.743 hab.
**IBGE 2022**

**Temperatura:**
Média Anual: 18,3° C

**Distância da Capital:**
36 Km

**Principais Vias de Acesso:**
Rodovias BR 282 e SC 435

**Região:**
Grande Florianópolis

**Base Econômica:**
Agricultura, Avicultura e Turismo

**Turismo:**
Colônias Alemãs
Águas Termais

**Gentílico:**
Aguasmornense



# DECISÃO DE IMPUGNAÇÃO AO EDITAL

**PROCESSO ADMINISTRATIVO LICITATÓRIO Nº 082/2026**
**PREGÃO ELETRÔNICO Nº 05/2026**

**OBJETO:** Contratação de Leiloeiro público oficial, devidamente credenciado pela Junta Comercial de Santa Catarina, para a prestação de serviços de alienação de bens móveis e imóveis inservíveis pertencentes ao Município de Águas Mornas/SC, através de leilões públicos, presenciais ou eletrônicos, conforme especificações técnicas e maiores detalhes constantes no termo de referência.

**IMPUGNANTE:** Fernando Caetano Moreira Filho (Leiloeiro Público Oficial — JUCESC nº 561)

**ASSUNTO:** Impugnação aos termos do Edital do Pregão Eletrônico nº 05/2026 (critério de julgamento e remuneração do leiloeiro).

## I. DA TEMPESTIVIDADE E ADMISSIVIDADE

Trata-se de Impugnação ao Edital – Pregão eletrônico nº 05/2026, apresentada pelo Senhor Fernando Caetano Moreira Filho, Leiloeiro Público Oficial, nos termos do art. 164 da Lei Federal nº 14.133/2021 e do item 21.1 do Edital. A impugnação é tempestiva e preenche os requisitos formais previstos no edital e na Lei nº 14.133/2021, razão pela qual deve ser conhecida.

## II. SÍNTESE DAS ALEGAÇÕES DO IMPUGNANTE

O Impugnante insurge-se contra o critério de julgamento por Maior Desconto aplicado sobre o percentual de comissão do leiloeiro. Sustenta, em síntese, que:

**PERFIL MUNICIPAL**

**Data de Emancipação:**
19/12/1961 - Lei 790

**Data de Instalação:**
29/12/1961

**Extensão Territorial:**
326,660 km²

**Município-Mãe:**
Santo Amaro da Imperatriz

**Municípios Limítrofes:**
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

**Clima:**
Mesotérmico Úmido

**Etnias Predominantes:**
Alemã e Portuguesa

**Religiões Predominantes:**
Católica e Luterana

**Santo Padroeiro:**
Sagrado Coração de Jesus

**Altitude:** 70 metros

**Latitude:** 27°41'59"S

**Longitude:** 48°49'02"O

**População:** 6.743 hab.
**IBGE 2022**

**Temperatura:**
Média Anual: 18,3° C

**Distância da Capital:**
36 Km

**Principais Vias de Acesso:**
Rodovias BR 282 e SC 435

**Região:**
Grande Florianópolis

**Base Econômica:**
Agricultura, Avicultura e Turismo

**Turismo:**
Colônias Alemãs
Águas Termais

**Gentílico:**
Aguasmornense



1. A comissão de 5% (cinco por cento) paga pelo arrematante possui natureza obrigatória e constitui direito irrenunciável do leiloeiro oficial, nos termos do art. 24, parágrafo único, do Decreto Federal nº 21.981/1932.
2. A concessão de desconto sobre a comissão do arrematante configuraria infração ética ao Código de Ética Profissional dos Leiloeiros e afrontaria o entendimento jurisprudencial.
3. O critério de maior desconto estabelecido na licitação somente poderia incidir sobre eventual comissão devida pelo órgão comitente (Administração Pública), e não sobre o percentual devido pelo comprador/arrematante.
4. Requer a revisão do edital para suprimir o critério de desconto sobre a taxa de 5% paga pelo arrematante e a consequente suspensão e republicação do instrumento convocatório.

## III. DA ANÁLISE DO MÉRITO E FUNDAMENTAÇÃO JURÍDICA

**1. Da Expressa Previsão Legal na Lei Federal nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações)**

A Lei Federal nº 14.133/2021 disciplinou especificamente a seleção e contratação de leiloeiro público oficial pela Administração Pública, estabelecendo de forma inequívoca em seu art. 31, § 1º:

> "Art. 31. O leilão poderá ser cometido a leiloeiro oficial ou a servidor designado pela autoridade competente da Administração, e regulamento deverá dispor sobre seus procedimentos operacionais.
> § 1º Se optar pela realização de leilão por intermédio de leiloeiro oficial, **a** Administração deverá selecioná-lo mediante credenciamento ou licitação na modalidade pregão e adotar o critério de julgamento de maior desconto para as comissões a serem cobradas, utilizados como parâmetro máximo os percentuais definidos na lei que regula a referida profissão e observados os valores dos bens a serem leiloados."

A norma legal vigente imperativa determina expressamente que, optando a Administração pela modalidade Pregão, o critério de julgamento obrigatório é o de MAIOR DESCONTO incidente sobre a comissão.

**PERFIL MUNICIPAL**

**Data de Emancipação:**
19/12/1961 - Lei 790

**Data de Instalação:**
29/12/1961

**Extensão Territorial:**
326,660 km²

**Município-Mãe:**
Santo Amaro da Imperatriz

**Municípios Limítrofes:**
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

**Clima:**
Mesotérmico Úmido

**Etnias Predominantes:**
Alemã e Portuguesa

**Religiões Predominantes:**
Católica e Luterana

**Santo Padroeiro:**
Sagrado Coração de Jesus

**Altitude:** 70 metros

**Latitude:** 27°41'59"S

**Longitude:** 48°49'02"O

**População:** 6.743 hab.
**IBGE 2022**

**Temperatura:**
Média Anual: 18,3° C

**Distância da Capital:**
36 Km

**Principais Vias de Acesso:**
Rodovias BR 282 e SC 435

**Região:**
Grande Florianópolis

**Base Econômica:**
Agricultura, Avicultura e Turismo

**Turismo:**
Colônias Alemãs
Águas Termais

**Gentílico:**
Aguasmornense



**2. Da Inexistência de Ônus Financeiro para a Administração e da Aplicação do Desconto**

Conforme prevê o item 19.1 do Edital e o item 1.2 do Termo de Referência (Anexo I):

- A contratação não gera ônus financeiro direto ao Município de Águas Mornas, sendo a remuneração suportada pelo arrematante do bem.
- Foi fixado como parâmetro máximo permitido o percentual de 5% (cinco por cento), exatamente em conformidade com o limite estabelecido no Decreto nº 21.981/1932 e com a regra do art. 31, § 1º, da Lei nº 14.133/2021.

O mecanismo de concorrência por maior desconto no pregão busca selecionar a proposta economicamente mais vantajosa para a sociedade/arrematantes, reduzindo o encargo cobrado dos compradores e aumentando o apelo e a competitividade das arrematações do leilão público.

**3. Da Hierarquia das Normas e Prevalência da Lei Geral de Licitações**

O Decreto nº 21.981/1932 estabelece o teto/parâmetro regulamentar da profissão. No entanto, ao disciplinar o procedimento de licitação pública para a seleção do profissional, prevalece o regramento especial da Lei Federal nº 14.133/2021 (norma legal posterior e de caráter nacional para licitações e contratos públicos).

Ademais, regimentos internos de classe ou códigos de ética estaduais não possuem o condão de afastar nem de se sobrepor ao mandamento legal expresso em Lei Federal nacional de licitações (art. 31, § 1º, da Lei nº 14.133/2021).

## IV. DECISÃO

Diante de todo o exposto e fundamentado nas disposições expressas do art. 31, § 1º, da Lei Federal nº 14.133/2021:

1. **CONHEÇO** da impugnação interposta por Fernando Caetano Moreira Filho;

**PERFIL MUNICIPAL**

**Data de Emancipação:**
19/12/1961 - Lei 790

**Data de Instalação:**
29/12/1961

**Extensão Territorial:**
326,660 km²

**Município-Mãe:**
Santo Amaro da Imperatriz

**Municípios Limítrofes:**
Angelina, Anitápolis, Rancho Queimado, Santo Amaro da Imperatriz, São Bonifácio e São Pedro de Alcântara.

**Clima:**
Mesotérmico Úmido

**Etnias Predominantes:**
Alemã e Portuguesa

**Religiões Predominantes:**
Católica e Luterana

**Santo Padroeiro:**
Sagrado Coração de Jesus

**Altitude:** 70 metros

**Latitude:** 27°41'59"S

**Longitude:** 48°49'02"O

**População:** 6.743 hab.
**IBGE 2022**

**Temperatura:**
Média Anual: 18,3° C

**Distância da Capital:**
36 Km

**Principais Vias de Acesso:**
Rodovias BR 282 e SC 435

**Região:**
Grande Florianópolis

**Base Econômica:**
Agricultura, Avicultura e Turismo

**Turismo:**
Colônias Alemãs
Águas Termais

**Gentílico:**
Aguasmornense



2. **NO MÉRITO, NEGO-LHE PROVIMENTO**, mantendo-se na íntegra os termos do Edital do Pregão Eletrônico nº 05/2026, inclusive quanto ao critério de julgamento por Maior Desconto sobre a comissão.

3. Mantenho inalteradas todas as disposições do edital, especialmente aquelas relativas ao critério de julgamento pelo maior desconto sobre o percentual máximo de comissão do leiloeiro oficial.

4. DAR prosseguimento regular ao certame.

Águas Mornas/SC, 09 de outubro de 2026.

gov.br
Documento assinado digitalmente
NAYRA SEIDLER DA ROSA
Data: 09/10/2026 12:28:31-0300
Verifique em https://validar.iti.gov.br

**NAYRA SEIDLER DA ROSA**
Pregoeira / Agente de Contratação

PEDRO FRANCISCO GARCIA:34198253900
Assinado de forma digital por PEDRO FRANCISCO GARCIA:34198253900
Dados: 2026.10.09 12:30:46 -03'00'

**PEDRO FRANCISCO GARCIA**
Prefeito Municipal